

西安会计信息

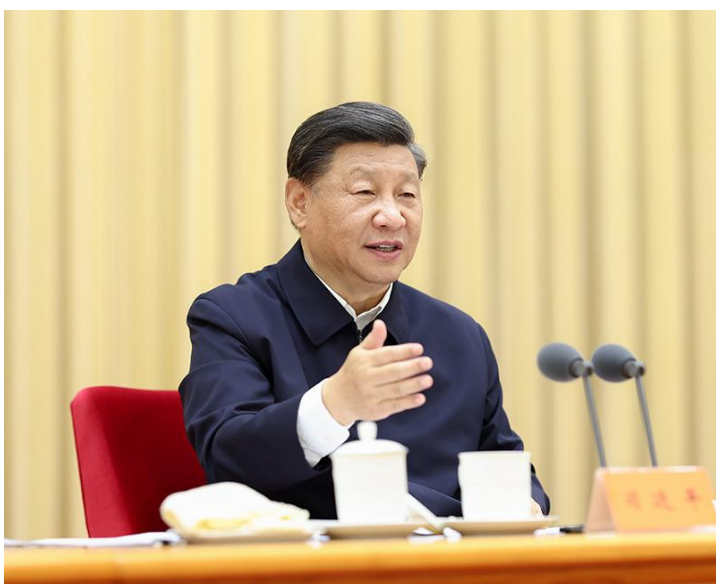
西安市会计学会秘书处 编

2022 年第 8 期总 185 期

出刊日期：2022 年 8 月 31 日

学会动态

西安市会计学会学习习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上重要讲话



8月4日，西安市会计学会召开专题学习会议，学习习近平总书记在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的二十大”专题研讨

班上重要讲话，研究部署学会近期工作事项。

会议首先学习了习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上重要讲话精神。讲话从党和国家事业发展的战略全局出发，深刻阐述新时代坚持和发展中国特色社会主义

的重大理论和实践问题，鲜明提出了一系列新的重要思想、重大判断、重点任务，具有很强的政治性、理论性、指导性。

薛小荣会长在学习会上讲话指出，学会各分支机构和全体人员要深入学习贯彻习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上重要讲话精神，坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，始终沿着习近平总书记指引的方向阔步前行。

学会工作要与迎接党的二十大、学习宣传贯彻党的二十大精神结合起来，紧密联系实际，反复研读、深入领会，研究部署贯彻落实措施，真正做到学懂弄通做实。要加大宣传力度，唱响主旋律、传播正能量，积极营造学习贯彻讲话精神、迎接党的二十大胜利召开浓厚氛围。

薛会长强调，学会上下要坚持把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为重大政治任务，要深刻把握讲话的重大意义、丰富内涵、精神实质，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，奋力推动新时代会计工作高质量发展，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

第六届全国珠心算比赛顺利召开

——我会刘康琦受邀担任巡查裁判、评分裁判

2022年8月11日，第六届全国珠心算比赛在北京鸣锣开赛。全国珠心算比赛由中国珠算心算协会主办，一般四年举办一次，本次比赛采取线上线下相结合的形式，共有30支代表队、353名选手参加，年龄最大的43岁，最小的不到5岁。

我会办公室副主任刘康琦作为中国珠算心算协会比赛裁判委员会委员，担任本次比赛巡查裁判、评分裁判。



珠算被誉为“世界上最古老的计算机”，是中国古代数学发展的结晶，它以独特的数理内涵，被联合国教科文组织誉为“另一种知识体系”。在珠算基础上创新发展形成的珠心算，具有丰富

的教育启智功能，对深入挖掘大脑潜力，推动国民素质教育全面发展具有重要意义。2008年，珠算项目被列入“第二批国家级非物质文化遗产名录”。2013年，中国珠算又成功入选人类非物质文化遗产代表作名录，被联合国教科文组织高度评价为“为世界提供了另一种知识体系”、“适应当代需求的范例”。



作为中华优秀传统文化的优秀代表，珠算凝结了中华民族对“数”的认识与应用实践，已然成为民族记忆与身份认同的重要文化“标识”，需要我们重视起来，努力做好珠算非遗的保护、传承和发展工作。

我会作为西安地区珠算珠心算领域各类专业组织及个人自愿结成的学术性、专业性、科普性、非营利性社会组织，

一直致力于传承珠算文化，不断深入践行时代价值，努力推进中国珠算非遗保护与发展，以长期的工作实践，成为西安地区现代珠算事业发展的坚强推动者。今后，将不断开展珠心算建设、珠心算教育等工作，传承珠算跳动的历史之脉，继承和发扬“人类非物质文化遗产”，弘扬中华国粹。

(图：来源于中国珠算心算协会)

本期关注

财务规则保障 行政事业单位规范长远发展

《事业单位财务规则》与《行政单位财务规则》是我国财政制度体系的重要组成部分，是行政事业单位财务管理的基本依据。

今年，《事业单位财务规则》（下称《财务规则》）修订出台，并于3月1日起正式施行。与此同时，财政部发布《行政单位财务规则（征求意见稿）》（下称《征求意见稿》），向社会公开征求意见，引起行业内广泛关注及讨论。

助力事业单位应对新时代挑战

当前，预算管理制度改革要求政府会计改革持续向深推进，深化国有资产管理对加强政府资产核算、全面实施预算绩效管理对成本核算、财会监督对政府会计准则制度的建设与实施均提出更高要求。广西艺术学院财务资产处处长李小红认为，在此背景下，新时代事业单位财务工作的开展面临

多重难点。《财务规则》正是立足实际，基于新时代背景，为应对各项挑战而修订出台的。

“数字化转型已成为大势所趋，对事业单位财务信息化建设提出更高要求，各单位需要以内控、信息化建设为抓手，以业财融合为着力点，以提升会计信息质量为目标，推进单位智慧财务业务信息一体化建设。”李小红说。

近年来，事业单位预算管理工作愈加受到重视。李小红认为，该项工作现阶段仍存在诸多问题有待解决。例如，在预算编制过程中，编制标准不统一和依据不充分现象时有发生；在预算执行过程中，突击花钱和浪费资金情况时有发生；在全面实施预算绩效评价过程中，缺乏绩效评价专业人才及其评价指标设置的科学性、合理性及可操作性等问题时有发生。

在资产管理方面，李小红表示，事业单位资产存量较大，每年新进和报废闲置资产多。与此同时，新一轮科技革命与产业化变革对资产管理工作造成深远影响。原规则将资产定义为事业单位占有或者使用的能以货币计量的经济资源，包括各种财产、债权和其他权利。修订后的规则将资产概念重新定义为事业单位依法直接支配的各类经济资源。

“资产范围的拓展将涉及更多数字资产、较难用货币计量的文物文化资产、珍贵动植物等资产入账和管理问题。此外，目前大部分事业单位资产管理系统与财务系统没有实现一体化或有机对接，存在数据壁垒，难以保证账帐”相符和账实相符。”李小红说。

她进一步补充道，随着事业单位管理工作的不断深入，新政策、新形势的不断变化，单位财务制度建设、成本核算及管理、专业人才建设等方面面临一定挑战。各单位需要结合自身情况，依据相关规定，及时完善各项工作。

据了解，《财务规则》修订主要聚焦4个方面：一是体现预算管理改革的新精神；二是体现政府综合财务报告制度的新要求；三是衔接国有资产管理的新要求；四是与政府会计准则制度相衔接。

“《财务规则》的修订施行将进一步规范事业单位财务行为，加强事业单位财务管理和监督，提高资金使用效益。”李小红表示，《财务规则》顺应改革趋势，与上位制度保持衔接，将在事业单位预算管理、成本核算、资产管理、会计核算等方面起到积极的推进及保障作用。

保障行政单位各项工作有序推进

国家统计局财务司一级调研员杜晓燕表示，《行政单位财务规则》是行政单位财务管理的基本规范和工作指南，此次《征求意见稿》重点对资产管理工作提出了新的要求。

“根据《征求意见稿》内容，在预算阶段，资产配置标准和存量资产情况作为编制预算的重要依据，优先通过调剂方式配置资产成为首选方式，这是对“过紧日子”要求的具体落实。”杜晓燕认为，预算一体化将成为未来一段时期改革的重点以及工作的重心。《征求意见稿》取消了零余额用款额度等一体化管理不适用的内容，紧密配合一体化工作，具有较高的前瞻性。

她进一步分析称，《征求意见稿》当前对固定资产定义和分类作出调整，将固定资产标准统一为 1000 元，更有利于行政单位的资产管理的工作统一性。同时，明确了资产管理人员的责任。

“资产是财政资金使用的成果，资产管理是财政管理的延伸，固定资产和无形资产管理相于其他类别的资产，管理的难度更高，涉及资产管理人員、资产使用人員和财务人員等。《征求意见稿》着重强调资产使用人和管理人的岗位责任，这是对财务人員的一种保护。”杜晓燕说。

《征求意见稿》的另一大亮点是强调了国有资产台账的建立。在杜晓燕看来，随着信息化技术的不断发展，资产管理同样在与时俱进。而在实务中，账账相符中“账”与“账”的概念越来越模糊。《征求意见稿》要求“按照国家规定设置国有资产台账”，明确了“帐”的真实含义，即明确了在任何情况下都不得缺少资产台账。

此外，《征求意见稿》对出现资产盘盈盘亏的处理更加明确。要求应当按照财务、会计和资产管理制度有关规定处理。

杜晓燕解释道，在实务中，财务人員往往出于怕担责任、怕出风险等顾虑，对盘盈盘亏的资产处理较为滞后，从而导致越积越多，甚至积重难返。《征求意见稿》从工作实际出发，直面实际问题，为盘盈盘亏的处理指明了方向。

与此同时，《征求意见稿》强化了厉行节约的要求，在基本原则中增加“坚持过紧日子”“从严从简”等要求；在

“支出管理”中明确各单位不得擅自扩大开支范围、提高开支标准，合理安排支出进度，严控一般性支出。同时，结合《国务院关于批转财政部权责发生制政府综合财务报告制度改革方案的通知》《事业单位成本核算基本指引》等文件，增加成本核算相关内容，进一步提升行政单位成本管理意识。

国家机关事务管理局财务管理司司长王朝旭介绍称，《机关事务管理条例》第一条指出，机关运行成本是指“机关履行职能过程中消耗的各类资源的价值总和”；第十六条指出，县级以上人民政府应当“组织开展机关运行成本统计、分析、评价等工作”。因此，开展机关运行成本统计是贯彻中央八项规定及其实施细则精神和“过紧日子”的要求，落实《党政机关厉行节约反对浪费条例》和《机关事务管理条例》的重要举措。

“机关运行成本核算工作取得阶段性成效，成本统计范围不断扩大，统计制度不断完善，统计质量不断提高，统计效果更加明显。”王朝旭说，但目前仍存在一些问题有待进一步解决。例如，在核算层面，成本数据来源不够精确；在执行层面，统计人员流动性大；在管理层面，缺乏成本核算指引。

对此，王朝旭建议，有关部门应尽快推进设置专门的会计科目，出台专项会计准则或补充规定，研究制定行政单位机关运行成本核算指引。

（来源于：中国会计报第 677 期）



通讯天地

市教育局召开局系统预算工作专题会

8月23日、24日，市教育局分别召开局直属单位和局机关处室预算工作专题会议，对直属单位和机关处室2022年预算执行工作和2023年预算编制工作进行部署推进。

会议通报了市教育局直属单位和机关处室预算执行情况，就加快预算执行进度、提高财政资金使用效益等工作提出了明确要求。

会议安排部署了2023年局系统预算编制工作，强调要牢固树立零基预算理念，严格落实“过紧日子”要求，坚持有保有压、突出重点，做到“先谋事、再排钱”，持续深化预算绩效管理，强化项目库管理，加强支出标准体系建设，不断提升预算编制质量。

（市教育局：金晟）

未央区财政局对区行政审批服务局等单位 进行内控检查

为全面推进行政事业单位内部控制规范化建设，提升单位内部控制建设效能，8月份，未央区财政局会计科对区行政审批服务局等13家单位进行了内控规范化检查，通过查看资料台账和实地检查相结合的方式，主要针对各单位内部控

制制度建立、制度执行、风险防控等方面开展专项检查。未央区财政局以实地考察形式，重点查看了相关单位财政资金分配审批、支付审核等关键岗位和重点领域资料，审查了内部控制建设启动情况、主要负责人担任内部控制建立与实施责任情况，指出了相关单位对权利运行制约情况资料欠缺、各项制度还需要继续完善等不足，希望各单位要继续深入完善项目管理等各项制度。

总体看，本次内控考核各单位积极配合，检查组人员现场与各单位进行了深入沟通，并针对考评扣分项进行现场指导，提出了完善建议。

通讯员：史小军